

QUE FERIEZ-VOUS AVEC DES DONNÉES SUR LE GENRE?

Comment l'utilisation des données
sur le genre peut améliorer
l'inclusion des femmes dans les
industries extractives?



Date

Décembre 2020

Authors

Beverly Hatcher-Mbu and Emily Fung
supported by Vanessa Sanchez
and Annie Kilroy

With Support From

The Ford Foundation
320 E 43rd St. New York, NY USA

SOMMAIRE

| | |
|---|-----------|
| AVANT-PROPOS | 1 |
| LE CONTEXTE | 1 |
| MÉTHODOLOGIE | 2 |
| POURQUOI SE PRÉOCCUPER DES DONNÉES SUR LE GENRE DANS LES IE? | 2 |
| Ce que nous entendons par 'Données sur le Genre'? | 2 |
| Les Défis Clé liés aux Données sur le Genre | 3 |
| Le standard 2019 de l'ITIE - Une opportunité | 4 |
| LIER LES DONNÉES À LA STRATÉGIE NATIONALE EN GUINÉE - UNE ÉTUDE DE CAS | 7 |
| Le contexte | 7 |
| L'Indice Pilote de Women in Mining (WIM) Guinée | 8 |
| Les Perspectives de l'Indice Pilote | 9 |
| CONCLUSION | 11 |
| RÉFÉRENCES | 12 |

LIST OF ACRONYMS

| | |
|---------------|---|
| AMC | Affaires Mondiales Canada |
| DDG | Donnés Désagrégées sur le Genre |
| DG | Development Gateway |
| GMP | Groupe Multi-Partite |
| IE | Industries Extractives |
| ITIE | Initiative pour la Transparence des Industries Extractives |
| NEITI | Initiative pour la Transparence des Industries Extractives du Nigéria |
| OCDE | Organisation de Coopération et de Développement Economique |
| ONG | Organisation Non-Gouvernementale |
| OSC | Organisation de la Société Civile |
| OWIWA | Open Society for West Africa |
| RSE | Responsabilité Sociétale d'Entreprise |
| WIM | Women in Mining Guinée |
| GUINÉE | |

AVANT-PROPOS

L'objectif de ce document est de confirmer que l'utilisation des données sur le genre peut améliorer l'inclusion, l'engagement et le soutien aux femmes dans les industries extractives (IE). Nous définirons, dans un premier temps, ce que nous entendons par les données sur le genre. Nous parcourons ensuite les modifications récentes apportées à la norme de l'Initiative pour la Transparence des Industries Extractives (ITIE), avant d'identifier les domaines dans lesquels elle pourrait renforcer la participation des femmes dans le secteur. Le document conclut enfin par les enseignements issus d'un cas pratique en Guinée,

où Development Gateway a collaboré avec WIM Guinée pour développer un Indice Pilote numérique pour mesurer l'inclusion des femmes dans le secteur minier.

Cette étude a été menée grâce au généreux soutien de la Fondation Ford. Elle vise à encourager les citoyens, les gouvernements, les organisations de la société civile et les partenaires au développement, à accroître leur utilisation des données sur le genre pour une répartition plus équitable des revenus extractifs.

LE CONTEXTE

Les femmes sont souvent exclues des revenus générés par l'extraction de pétrole, de gaz et d'autres ressources minières,¹ alloués aux communautés. Ce constat reste invariable, bien qu'elles supportent le fardeau des travaux non-rémunérés, perdent leurs moyens de subsistance à cause de l'expropriation des terres, et sont victimes de problèmes de santé.²

L'exclusion des femmes est une véritable opportunité manquée, car leur autonomisation économique stimulerait considérablement l'économie locale et mondiale. Selon ONU Femmes, accroître le taux d'emploi des femmes dans les pays de l'OCDE, pour l'aligner à celui de la Suède, pourrait augmenter le PIB de plus de 6 milliards de dollars Américains.³

Malgré son potentiel de transformation, le lien entre les opportunités économiques accessibles aux femmes, et les revenus de l'industrie extractive (IE), reste flou. **Les questions d'équité et d'égalité dans le secteur des IE sont peu perceptibles, en partie à cause des données limitées sur la participation et l'engagement des femmes.**⁴

Pour accroître la visibilité des femmes et répondre aux lacunes constatées dans la disponibilité des données sur le genre, Development Gateway (DG) travaille depuis 2018 avec des partenaires en Guinée, au Sénégal et au Nigéria pour améliorer la collecte, l'utilisation et l'écosystème des données sur les IE.⁵ DG a collaboré avec Women in Mining Guinée (WIM Guinée) pour développer un Indice Pilote, conçu pour comprendre les enjeux socio-économiques des communautés minières, et identifier les actions axées sur le genre qui pourraient être intégrées dans les plans d'action et les cadres politiques régionaux et nationaux. Fort du résultat de nos analyses des politiques nationales et des stratégies internationales, et de notre expérience pratique avec WIM Guinée, le prochain objectif de DG est de persuader les acteurs du secteur des IE à utiliser les données sur le genre, non pas en dernier ressort, mais comme fondement dans la définition des stratégies et des lois nationales.

1. (DFATD Canada, 2014).

2. Ibid.

3. (ONU Femmes, 2018).

4. (DFATD Canada, 2014).

5. Cette recherche a été possible grâce à l'appui financier de l'Open Society Initiative in West Africa (OSIWA) et la Fondation Ford.

LA MÉTHODOLOGIE

Le résultat de nos enquêtes découle d'une recherche documentaire approfondie, de nos évaluations pays et de notre cas pratique en Guinée.⁶ Ils essaient de définir un référentiel pour l'analyse des politiques et des stratégies des IE, inclusives du genre. Le genre est défini ici comme les comportements, **les identités et les rôles dans lesquels les individus sont socialisés, compte tenu des libertés et des contraintes qui accompagnent ces rôles, et de la façon dont ils influencent la vie et les opportunités des femmes dans les pays riches en ressources.**⁷

Ainsi, ce document analyse i) le standard 2019 de l'Initiative pour la Transparence des Industries Extractives (ITIE), et ii) place ses recommandations dans le contexte spécifique de la Guinée⁸ où l'étude

de cas identifie les politiques existantes et donne des exemples concrets d'utilisation des données pour parvenir à une approche politique plus précise.

Les différents constats et recommandations confirment que les données inclusives sur le genre, peuvent aider, **les femmes, et l'ensemble des acteurs**, à obtenir de meilleurs résultats. L'objectif est donc d'amener les décideurs politiques et les partenaires de la société civile, à utiliser ces données pour éliminer les obstacles rencontrés par les femmes et améliorer leur accès aux IE. Notre analyse pourrait se révéler pertinente pour aider les entreprises privées à redéfinir leurs efforts de responsabilité sociale (RSE) et instaurer un suivi spécifique au niveau des entreprises et des collectivités.

POURQUOI SE PRÉOCCUPER DES DONNÉES SUR LE GENRE DANS LES IE?

CE QUE NOUS ENTENDONS PAR 'DONNÉES SUR LE GENRE'

Lorsqu'il est question de données pour soutenir la cause des femmes, la conversation – et la solution proposée – mènent inmanquablement aux données désagrégées sur le genre. Cependant, dans le cadre notre projet avec Affaires Mondiales Canada (AMC), qui visait à intégrer des mesures du genre dans l'assistance au développement du Canada, nous avons appris qu'une analyse pertinente du genre relève d'un processus plus complexe et va au delà de la simple catégorisation des données en «hommes» et «femmes».⁹ Les données sur le genre ont plusieurs cas d'utilisation ainsi que plusieurs niveaux de disponibilité et de qualité.

Les Données Désagrégées sur le Genre (DDG) sont la «représentation binaire typique de la distinction entre les hommes et les femmes [qui] donne un aperçu de l'impact des différents programmes sur les femmes et les filles.»¹⁰ Ainsi, des données de routine, désagrégées par genre, contribuent, d'une part, à mieux apprécier les implications (et les opportunités) accessibles aux femmes et aux filles, et d'autre part, facilitent le suivi des résultats et l'analyse des impacts. Les décideurs, les organisations de la société civile et leurs partenaires peuvent utiliser les DDG pour s'assurer que les programmes touchent les femmes et les filles.¹¹ La qualité des DDG est source de préoccupation dans tous les secteurs, et trouve toute son importance (malgré son absence) dans celui des IE des pays riches en ressources, où d'importants revenus sont en jeu.

6. Ce document met l'accent sur les données provenant des grandes exploitations pétrolières, gazières et minières en raison de la disponibilité des données dans ces secteurs des Industries Extractives. Notre analyse exclut le secteur minier artisanal, à petite échelle et non mécanisé où les données sont plus limitées, bien que certaines recommandations pourraient s'appliquer ou servir de modèle pour une future collecte et utilisation des données dans ces domaines.

7. (Scott, J., et al, 2013).

8. Bien que le genre ne soit pas binaire ("masculin" ou "féminin"), la plupart des discussions sur les données sensibles au genre ont tendance à parler du genre en termes binaires. Le présent document suit la même approche pour faciliter la comparaison avec d'autres efforts actuels.

9. (Kilroy, A., et al, July 2019).

10. (Kilroy, A., March 6, 2020).

11. Ibid.

LES DÉFIS CLÉ LIÉS AUX DONNÉES SUR LE GENRE

En général, les femmes et les filles des zones minières ne bénéficient pas des revenus ou des opportunités liées aux activités des IE, mais supportent leur joug de manière disproportionnée. Du manque d'accès à l'éducation aux services de santé inadéquats, ces problèmes sont aggravés par **l'exclusion des femmes dans les processus décisionnels notamment l'allocation des revenus extractifs au niveau communautaire**, ce qui renforce les préjugés sexistes relatifs aux avantages et aux coûts des projets d'extraction.¹²

Sans preuves solides, capables de mettre en évidence les lacunes et de révéler l'ampleur du problème, les parties prenantes auront des difficultés à trouver des solutions durables. Au niveau des communautés proches des activités extractives par exemple, plusieurs études révèlent des taux très élevés de

maladies sexuellement transmissibles.¹³ Cependant, il est rare que les stratégies nationales, ou les plans d'action de santé des acteurs non-étatiques, collectent ces données (ou planifient) leurs interventions dans ces zones précises.

Au niveau de l'entreprise, la faible publication des statistiques du personnel, désagrégées par catégorie professionnelle, obscurcit le fait que les femmes qui y sont employées semblent destinées à des rôles d'appui, moins bien rémunérés, et sont très peu représentées aux postes de Direction, ou d'ingénieur, plus lucratifs.¹⁴ Le secteur des IE compte bien un faible nombre de femmes mais, comment de meilleures données pourraient-elles changer la situation actuelle et leur permettre d'accéder plus facilement aux postes de responsabilité et de décision?



Il apparaît ainsi opportun, et important, d'instaurer des pratiques de collecte de données pertinentes susceptibles de modifier l'approche de la prise en compte du genre dans le secteur des IE, et d'aborder les prochaines étapes en essayant de remédier à certains manquements:

La simple collecte des DDG est insuffisante - Le suivi des GDD contribue à identifier les inégalités mais ne suffit pas pour changer les comportements. Les DDG devraient être accompagnées de plans d'action qui formalisent les exigences professionnelles, renforcent l'engagement communautaire et prévoient une rémunération équitable.¹⁵ La priorité accordée à l'utilisation des données requiert des données réactives et inclusives qui ne se limitent pas à renforcer les normes de genre, mais arrivent à les modifier.

Les GDD peuvent singulariser les employées féminines - les GDD sont souvent difficiles à anonymiser entièrement, et de manière fiable, surtout lorsque les femmes sont sous-représentées dans une industrie, dans une zone géographique ou dans un groupe ethnique. Les parties prenantes devraient envisager de transposer les GDD à des actions politiques plus larges, qui améliorent l'environnement de travail général des femmes sans attirer l'attention sur des personnes spécifiques.

L'absence d'indicateurs standardisés des IE entrave l'analyse - il est difficile d'agréger les données fragmentées sur le genre dans le secteur des IE. Elles sont collectées par différents organismes, de façon ponctuelle plus que systématique,¹⁶ ce qui constitue un obstacle majeur à leur utilisation dans les processus de suivi/évaluation ou pour renforcer les connaissances sur les questions de genre. De plus, il n'existe aucun indicateur, ou manuel standard, élaboré pour améliorer la condition des femmes.

12. (Oxfam International, 2017).

13. Ibid à 7.

14. Ibid à 12.

15. (Adam Smith International, 2017).

16. (Kilroy, A., 16 Mars, 2020).

Les DDG nécessitent un investissement dans la demande, dans l'offre et dans l'utilisation - le secteur doit être intentionnel, et investir dans un écosystème de données plus robuste (le cycle de la demande, de l'offre et de l'utilisation des données) pour promouvoir l'autonomisation économique des femmes.¹⁷ Les données doivent être capables de clarifier les besoins, d'identifier les écarts et les opportunités accessibles aux femmes dans le secteur, tout en demeurant culturellement spécifiques.

En répondant à ces défis, les gouvernements pourront planifier, coordonner, mettre en œuvre, suivre et évaluer l'autonomisation et le bien-être des femmes avec plus de précision. Associées à des politiques efficaces, ouvertes et inclusives des droits des femmes,

les données peuvent réduire les coûts économiques des institutions sociales discriminatoires et de la violence à l'égard des femmes jusqu'à 12 milliards de dollars par année.¹⁸

LE STANDARD ÉVOLUTIF DE L'ITIE - UNE OPPORTUNITÉ

A travers nos différents projets, nous avons perçu une volonté politique d'améliorer les approches de développement durable en les rendant plus sensibles et plus inclusives du genre. Des ONG internationales, telles que Publiez Ce Que Vous Payez (PCQVP), ont investi des ressources importantes pour mener une enquête sur l'opacité des politiques du genre dans le secteur des IE au Burkina Faso, en Guinée et au Sénégal¹⁹; Oxfam International, a mené des analyses comparatives sur le genre dans ses coalitions au Ghana, au Nigeria et au Togo.²⁰ Du côté du secteur

privé, les entreprises s'intéressent de plus en plus à la diversification de leur personnel et essaient d'inclure plus de femmes à leurs ressources humaines.

Les récentes modifications de la norme ITIE et son soutien explicite à une approche de la gestion des industries extractives tenant compte de la dimension de genre, représentent une opportunité de croissance clé. La révision 2019 de la norme inclut les ajouts suivants:

| DISPOSITION RELATIVES AU GENRE DANS LA NORME ITIE | EXIGENCE DE LA NORME ITIE 2019 |
|--|--------------------------------|
| Les groupes multi-partite sont tenus de tenir compte de l'équilibre des genre dans leur composition | Exigence 1.4 |
| Les rapports doivent inclure des chiffres sur l'emploi désagrégés par genre, par projet et par rôle, lorsqu'ils sont disponibles | Exigence 6.3 |
| Les groupes multi-partite sont tenus d'examiner les difficultés d'accès et les besoins d'information des différents genres et sous-groupes | Exigence 7.1 |
| Les groupes multi-partite sont encouragés à documenter la manière dont ils ont amélioré l'égalité des genres et l'inclusion sociale | Exigence 7.4 |

Figure 1. Résumé des ajouts sensibles au genre à la norme ITIE²¹

17. (Stout, S., et al, 2018).
 18. (ONU Femmes, 2018).
 19. (Ørnemark, C., 2019).
 20. (Ørnemark, C., 2019).
 21. (Thévoz, I., 2019).

L'initiative de haut niveau de l'ITIE vise à améliorer la participation, et par extension, l'investissement dans des analyses plus fines des questions de genre même si certaines questions demeurent:

- Comment les parties prenantes devraient utiliser les données collectées au sein de la communauté internationale à laquelle nous appartenons?
- Qui sont les utilisateurs de ces données? Comment seront utilisées les données sur le genre incluses dans la nouvelle exigence de l'ITIE?
- Comment définir la participation active? Comment la mettre en place?
- L'exigence s'applique aux entreprises incluses dans le périmètre de réconciliation de l'ITIE. Comment intégrer les autres entreprises? Le secteur artisanal?

L'inclusion des femmes dans le secteur des IE ne se limite pas à occuper un simple siège; mais à occuper un siège qui revêt le pouvoir de participer au processus décisionnel, y compris celui relatif à la gestion des revenus. Il s'agit également de disposer de la latitude de mettre en évidence les processus et les systèmes existants qui excluent les femmes et, du pouvoir de changer leur structuration.

La norme ITIE 2019 révisée, ainsi que la note d'orientation,²² qui l'accompagne, sont une étape primordiale. Les constats et les recommandations des différentes études sur le genre peuvent étayer les prochaines versions de la norme, en intégrant la dimension genre dans d'autres de ses aspects:

La norme ITIE 2019 révisée, ainsi que la note d'orientation, qui l'accompagne, sont une étape primordiale. Les constats et les recommandations des différentes études sur le genre peuvent étayer les prochaines versions de la norme, en intégrant la dimension genre dans d'autres de ses aspects:



LA PARTICIPATION SIGNIFICATIVE DES FEMMES DANS LES GROUPES MULTIPARTITES (GMP)²³

Encourager les GMP à impliquer les groupes de femmes qui travaillent dans des secteurs autres que les industries extractive, (ex. la santé, l'éducation), pour élargir la participation des femmes et atténuer le fait que peu de groupes se concentrent exclusivement (ou essentiellement) sur le secteur extractif;

Inviter les OSC qui travaillent sur les questions de genre à mettre en place un cadre de plaidoyer formel pour une meilleure mobilisation. Par exemple, inciter les partenaires au développement et les OSC internationales à travailler avec des organisations plus petites, pour renforcer leurs capacités de plaidoyer et leur stratégie. Cette étape préparatoire peut améliorer leur participation et leurs interventions aux GMP;

Souligner que l'inclusion des femmes dans les GMS signifie également encourager les organisations membres à envoyer des représentants de différents sexes pour les représenter au sein des GMP.

22. (Secrétariat International ITIE, 2019).

23. Groupes Multi-Partites sont "constitués de représentants du gouvernement, des entreprises, de la société civile et supervise l'application du standard de l'ITIE au niveau pays. Les GMP développement le Plan de Travail des pays, produit le Rapport Annuel de l'ITIE, et s'assure que l'ITIE contribue au débat public (Glossaire ITIE, 2019)."



LES CONTRATS ET LES LICENCES

Étendre l'exigence de la propriété réelle (PR) à la collecte de données sur le pourcentage de contrats attribués à des entreprises détenues/gérées par des femmes et le nombre de licences attribuées aux femmes. Un point de collaboration entre les registres d'entreprises des pays et/ou les registres de la PR qui permettrait d'agréger ces données pour évaluer et comprendre le rôle des entreprises détenues/gérées par les femmes dans le secteur



LES PAIEMENTS INFRANATIONAUX

Inclure le suivi des paiements infranationaux dans le mandat des GMP pour mettre à la disposition des communautés des informations qui leur sont importantes: des données sur l'utilisation des paiements infranationaux, en particulier dans les secteurs sociaux tels que la santé et l'éducation

Ajouter une exigence pour définir la participation des femmes aux processus budgétaires et aux audits dans la section de la norme consacrée à la gestion des recettes et des dépenses

Réserver un pourcentage des revenus extractifs pour les projets initiés par des femmes au niveau communautaire - un pourcentage spécifique des fonds reçus par les communautés peut être défini et destiné uniquement aux projets initiés par les femmes et les jeunes de la communauté

UNE ÉTUDE DE CAS

LIER LES DONNÉES À LA STRATÉGIE NATIONALE EN GUINÉE

L'étude de cas suivante présente le travail de DG en Guinée. Elle débute par une brève présentation de l'environnement politique quant à la problématique du genre dans le secteur minier; présente un cas pratique d'utilisation de données en réponse au besoin exprimé de WIM Guinée, avant de terminer par des recommandations pour renforcer l'écosystème des données. Utiliser les données pour identifier les besoins des femmes est la première étape pour améliorer leur utilisation et offre l'avantage supplémentaire de pouvoir aider les organisations qui travaillent sur le genre, les institutions et les entreprises, à définir les priorités de leurs futures politiques et stratégies de plaidoyer.

LE CONTEXTE

En Guinée, l'exploitation minière est la principale source des recettes fiscales et d'exportation du pays.²⁴ Les femmes y représentent plus de 51% de la population totale, mais leur rôle dans l'industrie minière est limité.²⁵ Dans le secteur privé, les femmes accèdent très peu aux emplois, aux opportunités de formation ou aux postes de Direction. Dans le secteur minier artisanal et de petite échelle²⁶ le fardeau socio-culturel les empêche de profiter pleinement des opportunités économiques.

La Politique Nationale sur le Genre inclut des mesures pour faciliter l'accès des femmes aux services financiers formels. Ces mesures prévoient la création d'un fonds de garantie, pour permettre aux femmes d'obtenir des crédits et prévoient un soutien financier

aux ONG et à d'autres institutions de microcrédit.²⁷ Les travaux de recherche de DG n'ont pas révélé l'existence d'un cadre de résultats pour évaluer le succès de cette politique dans la pratique.

La Politique Nationale du Genre initiale, était silencieuse sur le rôle des femmes dans le secteur minier; la politique révisée 2017 introduit un paragraphe relativement court sur les femmes dans le secteur minier, sans objectifs clairs ni appels à l'action.²⁸ Ni la politique nationale, ni le code minier guinéen prévoient d'affecter des fonds miniers aux besoins sociaux, économiques ou infrastructurels des femmes au niveau des communautés. Seule une poignée de femmes siègent actuellement dans les comités d'allocation budgétaire des communautés.²⁹

24. (Groupe Banque Mondiale, 2019).

25. Il n'existe actuellement aucune étude qui résume la participation globale des femmes dans le secteur minier Guinéen. Certaines entreprises recueillent ces données à l'interne, mais elles ne les partagent pas et ne les regroupent pas dans l'ensemble du secteur minier.

26. La distinction commune entre l'exploitation minière à grande échelle et l'exploitation minière artisanale/à petite échelle est que cette dernière est menée par des mineurs individuels informels, souvent non-réglés, qui n'utilisent pas d'outils mécanisés. Pour une définition plus détaillée, voir Forum Intergouvernemental sur l'Exploitation Minière, les Minéraux, les Métaux et le Développement Durable. (2017).

27. (OCDE, 2019).

28. (Forum Economique Mondial, 2017).

29. Discussions avec WIM Guinée dans le cadre du projet de développement de l'indice

L'INDICE PILOTE DE WOMEN IN MINING (WIM) GUINÉE

En partenariat avec OSIWA Guinée et WIM Guinée, DG a développé un Indice Pilote pour (i) identifier les obstacles réels qui entravent la participation

des femmes dans le secteur minier; (ii) alimenter les conversations locales et nationales; et (iii) promouvoir la prise de décision vers des solutions durables.³⁰

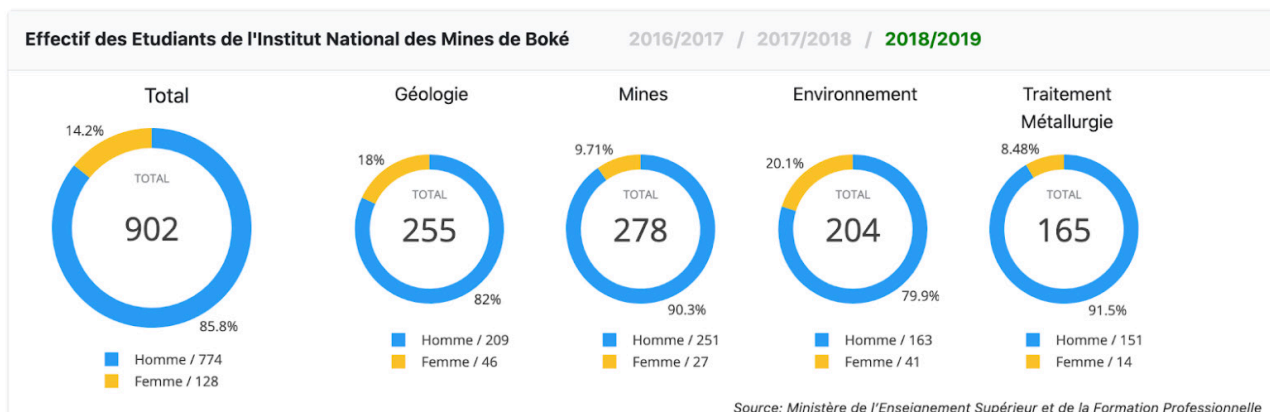


Figure 2. Indicator from the WIM Guinea Index Dashboard

L'INDICE PILOTE PREND EN COMPTE SIX THÈMES, QUE WIM GUINÉE A JUGÉ PRIORITAIRES:

- 1. Le rôle de l'Etat** dans la promotion de l'équité de genre;
- 2. L'engagement des entreprises minières:** les statistiques des Ressources Humaines; les efforts RSE par rapport aux besoins des femmes; les activités minières et le respect des clauses de protection de l'environnement; la contribution des entreprises minières à l'économie locale;
- 3. Le rôle des OSC** dans la prise en compte des questions de genre;
- 4. L'autonomisation des femmes à travers l'accès au crédit;** l'inscription et le maintien des filles à l'école; le renforcement de capacités des femmes;
- 5. Le rôle des femmes dans la communauté:** la prise en compte de leurs besoins dans les Plans de Développement Locaux; leur implication et la prise en compte de leurs besoins dans l'allocation des budgets communautaires;
- 6. L'impact des activités extractives** sur la santé des communautés et particulièrement des femmes.

30. L'indice Pilote WIM Guinée est accessible <http://wim.dgstg.org/>



Figure 3. Indicateurs de l'Indice Pilote

L'analyse initiale de l'Indice Pilote (et du processus d'évaluation connexe) a révélé que:³¹

- Les femmes - en particulier les femmes mariées - refusent des opportunités professionnelles **à cause de pressions socio-culturelles qui entourent les rôles traditionnels de genre;**
- Le défaut d'enseignants - pas nécessairement le taux d'abandon des enfants - est un des principaux obstacles à l'amélioration de l'éducation en zone minière;
- **La Prostitution dans les zones minières** - est souvent attribuable aux alternatives limitées accessibles aux femmes, qui ont besoin de gagner un revenu.

LES PERSPECTIVES DE L'INDICE PILOTE

Les lacunes dans la disponibilité des données ou les problèmes de qualité mis en évidence par l'indice, ne doivent pas être considérés comme des critiques. Documenter les hypothèses et les lacunes permet d'améliorer la collecte des données en identifiant les aspects à améliorer. Si nous appliquons ce concept dans le cas de la Guinée, il permet d'ajuster les quotas d'emploi sensibles au genre, en développant

simultanément des programmes académiques et des stages destinés aux femmes pour permettre aux entreprises d'atteindre des objectifs d'embauche plus ambitieux.

Au Lesotho par exemple, DG a réalisé une cartographie détaillée des écarts entre la demande de données («utilisation des données») et l'offre de données

31. (Camara, A., 2020).

(«source des données») qui a débouché sur l'élaboration d'une politique sur les microdonnées pour améliorer la demande et promouvoir le partage fréquent des données clé.³² L'Indice pourrait être le point de départ d'une cartographie similaire et plus approfondie en Guinée, pour identifier les approches soutenues par la Politique Nationale du Genre, ou envisager de nouvelles lois ou politiques pour combler ses lacunes. L'indice pourrait également être utilisé pour mettre en évidence des lacunes spécifiques en matière d'indicateurs, aidant WIM Guinée et ses partenaires à prioriser l'ajout de nouveaux indicateurs dans la prochaine phase du développement de l'indice.

DG, a constaté qu'il existe deux façons de mesurer les résultats (ou le succès) – de haut en bas et de bas en haut.³³ La méthode ascendante (qui utilise les données existantes de suivi et d'évaluation (S&E) et les intègre à de nouveaux indicateurs) donne des résultats plus probants que la méthode descendante, qui met en service de nouvelles collectes de données sur la base d'indicateurs. Dans le contexte de la Guinée, avant de recruter plus de femmes ou de collecter plus de GDD, les décideurs pourraient utiliser l'Indice, et d'autres sources de données existantes, et suivre l'approche ascendante pour mesurer la participation actuelle des femmes et mieux relier leurs besoins actuels aux politiques.



|  APPROCHE ASCENDANTE |  APPROCHE DESCENDANTE |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> + Une nouvelle collecte de données n'est pas nécessaire + Niveau d'effort relativement faible - Risque d'incomplétude des ensembles de données - Non-alignement probable de la définition des indicateurs, des unités et des désagréations | <ul style="list-style-type: none"> - Exhaustivité et standardisation des ensembles de données - Possibilités diverses de désagréations + Une nouvelle collecte de données est nécessaire + Charge de travail redondante pour le personnel et les partenaires |

Figure 4. Deux approches pour agréger de nouveaux indicateurs à l'échelle de l'organisation³⁴

Enfin, l'indice WIM peut être adapté à différents contextes, priorités et besoins. Des outils techniques similaires peuvent améliorer la disponibilité de données désagrégées en temps réel pour permettre à plus d'acteurs de comprendre et d'utiliser les données des IE pour renforcer les mécanismes de reddition de comptes envers le gouvernement et les entreprises

privées. Les pays Africains pourraient s'inspirer d'une industrie extractive Guinéenne plus inclusive, plus ouverte et mieux informée - et contribuer à développer un Indice pour l'Afrique, suivi d'un Indice Mondial.

32. (Kirby, P., 2018).

33. (Kilroy, A., et al, 2019).

34. (Kilroy, A., March 16, 2020).

CONCLUSION

Promouvoir l'utilisation des GDD dans le secteur des IE peut favoriser l'inclusion des femmes. Les nouvelles exigences de genre de l'ITIE peuvent être un tremplin pour une participation significative des femmes dans les Groupes MultiPartites (GMP) et plus encore; les gouvernements peuvent combiner les données à leurs objectifs stratégiques pour évaluer les progrès; et tous les intervenants peuvent oeuvrer pour davantage d'opportunités financières qui profitent non seulement aux femmes, mais à l'ensemble des collectivités.

Cependant, l'intégration des GDD dans les cadres stratégiques reste un point de départ – et non un objectif – car les données ne deviennent puissantes que lorsqu'elles sont utilisées. La collecte de données doit s'orienter vers des thèmes importants et pertinents pour les dirigeants publics et pour les citoyens, pour que la demande en données soit conforme à l'offre. Si les gouvernements ne souhaitent pas, ou ne sont pas en mesure de fixer, de surveiller et d'évaluer des objectifs, les groupes de la société civile et leurs partenaires devront envisager : (1) de promouvoir une collecte de données qui respecte les normes nationales et permet de définir des politiques inclusives du genre; ou (2) mener un plaidoyer pour créer de nouvelles normes ambitieuses qui fixeront de meilleurs objectifs inclusifs du genre.

RÉFÉRENCES

- Adam Smith International (2017). *Women in Mining Can a mining law unlock the potential of women?*. Retrieved from <https://extractiveshub.org/servefile/getFile/id/4262>.
- Camara, A., (2020). *Community Data, Community Impact: WIM Index to Minimize Extractive Industries' Negative Effects*. Development Gateway, Washington DC. Retrieved from <https://www.developmentgateway.org/blog/WIM-index-findings>.
- DFATD Canada (2014). *Promoting Gender Equality in the Extractive Sector: A Tool Kit*. Retrieved from https://ablawg.ca/wp-content/uploads/2018/05/Gender-Equality-in-El_Tool-Kit.pdf.
- EITI International Secretariat (2019). *Guidance Note 30: Towards gender-responsive EITI implementation*. Retrieved from https://eiti.org/files/documents/guidance_note_30_towards_gender-responsive_eiti_implementation.pdf.
- EITI International Secretariat (2020). *Glossary*. Retrieved from <https://eiti.org/glossary>.
- Intergovernmental Forum on Mining, Minerals, Metals, and Sustainable Development (2017). *Artisanal and Small-Scale Mining*. Retrieved from <https://www.igfmining.org/mining-policy-framework/framework/artisanal-and-small-scale-mining/>.
- Kilroy, A., Kirby, P., Bhatia-Murdach, V. (July 2019). *Managing for Feminist Results: Measuring Canada's Feminist International Assistance Policy*. Development Gateway, Washington DC. Retrieved from https://www.developmentgateway.org/sites/default/files/2019-07/GAC_Report_July2019.pdf.
- Kilroy, A. (March 6, 2020). *What Do We Mean by "Gender Data?"*. Development Gateway, Washington DC. Retrieved from [https://www.developmentgateway.org/blog/GenderDataPt1#:~:text=Gender%2Ddisaggregated%20data%20\(GDD\),distinction%20of%20male%20and%20female.&text=They%20can%20also%20be%20aggregated,the%20United%20Nations%20Peacebuilding%20Fund..](https://www.developmentgateway.org/blog/GenderDataPt1#:~:text=Gender%2Ddisaggregated%20data%20(GDD),distinction%20of%20male%20and%20female.&text=They%20can%20also%20be%20aggregated,the%20United%20Nations%20Peacebuilding%20Fund..)
- Kilroy, A. (March 16, 2020). *Catalyzing Use of Gender Data*. Development Gateway, Washington DC. Retrieved from <https://www.developmentgateway.org/CatalyzingGDD>.
- Kirby, P. (2018). *Data Requirement Analysis and Data Mapping: UNICEF Lesotho*. Development Gateway, Washington DC. Retrieved from https://www.developmentgateway.org/sites/default/files/2019-02/UNICEF_Lesotho_Diagnostic.pdf.
- OECD Social Institutions and Gender Index (2019). *SIGI 2019 Global Report Transforming Challenges into Opportunities*. Retrieved from <https://www.genderindex.org/wp-content/uploads/files/datasheets/2019/GN.pdf>.
- Ørnemark, C. (2019). *Gendered change to transparency in extractives starts in West Africa. Publish What You Pay*. Retrieved from <https://www.pwyp.org/pwyp-news/gendered-change-to-transparency-in-extractives-starts-in-west-africa/>.
- Oxfam International (March 2017). *Position Paper on Gender Justice and the Extractive Industries*. Retrieved from <https://www.oxfamamerica.org/explore/research-publications/position-paper-on-gender-justice-and-the-extractive-industries/>

- Scott, J., Dakin, R., Heller, K., Eftimie, A. (2013). *Extracting lessons on gender in the oil and gas sector (English)*. World Bank Group, Washington DC. Retrieved from <http://documents.worldbank.org/curated/en/266311468161347063/Extracting-lessons-on-gender-in-the-oil-and-gas-sector>.
- Stout, S., Bhatia-Murdach, V., Kirby, P., Powell, J (2018). *Understanding Data Use - Building M&E Systems that Empower Users*. Development Gateway, Washington DC. Retrieved from https://www.developmentgateway.org/sites/default/files/2018-11/DataUse_ReportV5_Dec2018.pdf
- Thévoz, Indra (2019). *Building a Movement for Gender Equality in Extractives*. EITI Secretariat, Oslo, Norway. Retrieved from <https://eiti.org/blog/building-movement-for-gender-equality-in-extractives>
- Women in Mining Index Guinea (2020). Available at <http://wim.dgstg.org/>.
- World Bank Group (2019). *The World Bank Group in Guinea*. Retrieved from <https://www.worldbank.org/en/country/guinea/overview>.
- World Economic Forum (2017). *The Global Gender Gap Report 2017*. Retrieved from http://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2017.pdf.
- UN Women (2018). *Facts and Figures: Economic Empowerment*. Retrieved from <https://www.unwomen.org/en/what-we-do/economic-empowerment/facts-and-figures>.

Development Gateway souhaite exprimer sa gratitude aux collègues de WIM Guinée pour leur partenariat au cours du projet mis en évidence dans cet article. Nous remercions également Maria Ezpeleta, Leila Kazemi, Sarah Orton-Vipond et Paige Kirby pour leurs contributions d'experts et leur révision.

QUE FERIEZ-VOUS AVEC DES DONNÉES SUR LE GENRE?

Comment l'utilisation des données
sur le genre peut améliorer l'inclusion
des femmes dans les industries
extractives?



Development Gateway, Inc.
1110 Vermont Ave. NW, Suite 500
Washington, DC 20005 USA
Tel: +1.202.572.9200

For information or inquiries, please contact us
at info@developmentgateway.org

